

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 03.11.2025

ČÍSLO: 176/2025

VYBAVUJE: MGR. FONTÁNYOVÁ

**STANOVISKO KOMISIE**

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPĽŇA ZÁKON NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY Č. 171/1993 Z. Z. O POLICAJNOM ZBORE V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV  
A KTORÝM SA DOPĽŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY**

---

**I. Úvod:** Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky dňa 23. októbra 2025 predložilo na PPK materiál: „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 171/1993 Z. z. o Policajnom zbore v znení neskorších predpisov a ktorým sa dopĺňajú niektoré zákony*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

**K doložke vybraných vplyvov**

Komisia žiada predkladateľa v doložke vybraných vplyvov v bode 1. Základné údaje, v časti Charakter predkladaného materiálu vyznačiť, že sa jedná o transpozíciu/implementáciu práva EÚ a zároveň uviesť zoznam transponovaných/implementovaných smerníc EÚ.

Odôvodnenie: Predkladaným materiálom dochádza k zmene ustanovení, ktoré sú transpozíčnými/implementačnými opatreniami smerníc EÚ.

Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie negatívneho vplyvu na malé a stredné podniky (ďalej ako „MSP“) v bode 9. doložky, v časti Vplyvy na podnikateľské prostredie, t. j. že predkladaný materiál má negatívny vplyv na MSP.

Odôvodnenie: Návrhom zákona sú dotknuté podnikateľské subjekty (cestovné kancelárie a agentúry, prepravníci poskytujúci komerčné služby prepravy), ktoré patria aj medzi MSP.

V prípade, že budú vplyvy na podnikateľské prostredie kvantifikované, Komisia žiada vyznačiť mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov v bode 9. doložky vybraných vplyvov.

**K vplyvom na podnikateľské prostredie**

Komisia nesúhlasí s tvrdením, že vplyvy jednotlivých regulácií na zmenu nákladov nie je možné kvantifikovať. Návrhom zákona dochádza napríklad k rozšíreniu spracovávaní údajov o nové subjekty zabezpečujúce komerčnú osobnú prepravu, ako sú cestovné kancelárie a iní dopravcovia poskytujúci služby prepravy (osobná železničná, osobná autobusová a osobná lodná doprava). Dotknuté subjekty musia

## STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

umožniť prístup k záznamom o klientoch národnej ústredni, čo bude mať u nich za následok zvýšenie administratívnej a finančnej záťaže.

Z tohto dôvodu Komisia žiada predkladateľa o kvantifikáciu odhadovaných nákladov regulácie v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie a to v každom prípade, v ktorom je takáto kvantifikácia možná, a tiež o následné dopracovanie a vyplnenie tabuľky v časti 3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

### **K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

V doložke vybraných vplyvov sa uvádza, že návrh zákona bude mať negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, a teda návrh zákona nebude mať žiadne vplyvy na limit verejných výdavkov. Avšak podľa analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy návrh zákona bude mať negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, a to v roku 2026 v sume 2 226 755 eur (z toho rozpočtovo nezabezpečený vplyv v sume 1 302 560 eur), v roku 2027 v sume 1 962 910 eur (z toho rozpočtovo nezabezpečený vplyv v sume 1 000 000 eur) a v roku 2028 plne rozpočtovo zabezpečený vplyv v sume 962 910 eur.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sa v časti 2.1.1. uvádza: „*Predkladaný materiál má negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy v kategóriách 610 – Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (ďalej len „kat. 610“), 620 – Poistné a príspevok do poisťovní (ďalej len „kat. 620“), 630 – Tovary a služby (ďalej len „kat. 630“) a 700 – Kapitálové výdavky (ďalej len „kat. 700“). Financovanie návrhu v kat. 610, v kat. 620 a v kat. 630 je rozpočtovo zabezpečené a je v limite výdavkov kapitoly Ministerstvo vnútra SR na roky 2026 až 2029. Financovanie návrhu v kat. 700, na zabezpečenie informačného systému záznamov o cestujúcich – Passenger Name Record (ďalej len „IS PNR“), nie je rozpočtovo zabezpečené v limite výdavkov kapitoly Ministerstvo vnútra SR na roky 2026 až 2027.“. Súčasne v časti 2.2.1. predkladateľ uvádza: „*Prostriedky na úpravu informačného systému budú zabezpečené z rozpočtu Ministerstva vnútra SR.*“ a tiež „*Zabezpečenie 5 tabuľkových miest policajtov sa predpokladá presystemizovaním z neobsadených tabuľkových miest Ministerstva vnútra alebo Prezídia Policajného zboru. Z tohto dôvodu nedôjde k negatívnemu vplyvu na štátny rozpočet.*“. Ďalej predkladateľ v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v tabuľke č. 1/B uvádza negatívny vplyv návrhu zákona na limit verejných výdavkov v roku 2026 v sume 1 302 560 eur a v roku 2027 v sume 1 000 000 eur v súvislosti s úpravou informačného systému záznamov o cestujúcich.*

V nadväznosti na vyššie uvedené Komisia žiada zosúladiť všetky časti materiálu a primerane upraviť analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy tak, aby vplyvy návrhu zákona na rozpočet verejnej správy boli zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých kapitol štátneho rozpočtu bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy, t. j. aby analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy korešpondovala s doložkou vybraných vplyvov, kde sú označené negatívne, rozpočtovo zabezpečené vplyvy na rozpočet verejnej správy a žiadne vplyvy na limit verejných výdavkov.

Komisia ďalej žiada v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy zosúladiť tabuľku č. 1/A a tabuľku č. 5 ohľadom vplyvov návrhu zákona na zamestnanosť a súvisiace mzdové výdavky.

Do materiálu Komisia žiada doplniť podklady, na základe ktorých bude možné overiť potrebu, rozsah a náklady na úpravu informačného systému záznamov o cestujúcich.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Odôvodnenie: Celkové kapitálové výdavky na úpravu informačného systému za roky 2026 až 2028 sa uvádzajú v sume 2,3 mil. eur a suma v približne rovnakej výške (2,2 mil. eur) na tovaroch a službách, ktoré podľa tabuľky č. 1/A analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy spadajú pod financovanie z programu 0EK. Z materiálu nie je zrejmé, ktoré legislatívne zmeny (podľa paragrafov) majú vyvolať jednotlivé úpravy informačného systému. Materiál tiež neobsahuje podklady pre odôvodnenie potreby úprav, zoznam a rozsah zmien uvedeného informačného systému. Absentujú tiež podklady pre ocenenie úprav uvedeného informačného systému a prípadné oddelenie prevádzkových nákladov od kapitálových výdavkov. Komisia žiada preto tieto podklady doplniť.

Komisia žiada doplniť, ktoré výdavky financované z programu 0EK, majú byť zabezpečené v rozpočte MV SR.

Odôvodnenie: V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sa v časti 2.2.1. uvádza: „*Prostriedky na úpravu informačného systému budú zabezpečené z rozpočtu Ministerstva vnútra SR*“. Nie je však zrejmé, ktorá časť výdavkov bude zabezpečená z rozpočtu MV SR. Návrh totiž v oblasti úprav informačného systému obsahuje kapitálové výdavky aj výdavky na tovary a služby.

### **Ku goldpatingu**

K tabuľke zhody: Komisia žiada predkladateľa, aby k materiálu vypracoval a priložil aktuálnu tabuľku zhody (so smernicou 2004/82/ES a so smernicou (EÚ) 2016/681) v súlade s prílohou č. 3 Legislatívnych pravidiel vlády SR, v ktorej identifikuje ustanovenia smernice EÚ, ktoré sú predmetom zmien. Komisia žiada náležite vyplniť stĺpce 9 a 10 tabuľky zhody pri každom transponovanom ustanovení. Pokiaľ nebol identifikovaný goldplating, je potrebné v stĺpci 9 vyznačiť poznámku GP-N, a stĺpec 10 zostane bez vyplnenia. Pokiaľ bol identifikovaný goldplating, je potrebné v stĺpci 9 vyznačiť poznámku GP-A, a v stĺpci 10 vyplniť oblasti goldplatingu a vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu. Pod tabuľkou zhody Komisia žiada uviesť Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu a jeho odôvodnenie.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

### **nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**Mgr., PhDr. Vladimír Šimoňák, PhD.**  
predseda Komisie